

***ПРОЕКТ***

# АДМИНИСТРАЦИЯ

# ЧЕБАРКУЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Челябинской области

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_ 2025 г. № \_\_\_\_\_

г. Чебаркуль

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год при осуществлении отделом муниципального контроля администрации Чебаркульского городского округа контроля (надзора) в сфере благоустройства

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьями 36, 37 Устава Чебаркульского городского округа,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год при осуществлении отделом муниципального контроля администрации Чебаркульского городского округа контроля (надзора) в сфере благоустройства (прилагается).

2. Отделу защиты информации и информационных технологий (Максимовой Л.Ф.) опубликовать настоящее постановление в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, и разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Чебаркульского городского округа в сети Интернет.

3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава

Чебаркульского городского округа М.В. Панарин

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждена  постановлением администрации Чебаркульского городского округа  « \_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_ 2025 г. № \_\_\_\_\_ |

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год при осуществлении отделом муниципального контроля администрации Чебаркульского городского округа контроля (надзора) в сфере благоустройства

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Чебаркульского городского округа в сфере благоустройства

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год при осуществлении отделом муниципального контроля администрации Чебаркульского городского округа контроля (надзора) в сфере благоустройства |
| Правовые основания разработки программы | - Федеральный закон от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ);  - Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Разработчик программы | Отдел муниципального контроля администрации Чебаркульского городского округа |
| Сроки и этапы реализации программы | 2026 год |
| Источники финансирования | Финансовое обеспечение мероприятий Программы не предусмотрено |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  -увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  -развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;  -внедрение различных способов профилактики;  -разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  -повышение прозрачности деятельности контрольного органа;  -уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;  -повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  -обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  -мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;  -устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. |

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

# В соответствии с Решением Собрания депутатов от «02» сентября 2025 г. № 945 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Чебаркульского городского округа», отдел муниципального контроля администрации Чебаркульского городского округа осуществляет контроль в сфере благоустройства в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами города Чебаркуль.

# В связи с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не проводились.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2023 г. № 1001 «О внесении изменения в пункт 7.2 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» и ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 г. №248-ФЗ, отделом муниципального контроля администрации Чебаркульского городского округа проводятся контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях законодательства объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам профилактических мероприятий, проведенных в 2024 году, объявлено 72 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, из которых 56 направлено юридическим лицам и 19 физическим лицам. Также проведено 25 профилактических визитов, наиболее значимыми из которых стали:

- ненадлежащее содержание прилегающих территорий многоквартирных жилых домов (уборка территорий и выкос сорной растительности);

- ненадлежащее содержание прилегающих территорий и территорий индивидуальных жилых домов (выкос сорной растительности, складирование строительных материалов на землях общего пользования, захламление и загрязнение отведенной территории, повреждение и уничтожение объектов благоустройства);

- низкое качество вывоза веток, листьев и крупногабаритных отходов, расположенных на частных территориях и территориях многоквартирных домов.

Также с жителями отрабатывался вопрос по подтоплению индивидуальных жилых домов, в связи с выпадением обильных атмосферных осадков.

Согласно Закона Челябинской области от 27.05.2010 № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области», было составлено 32 Протокола об административном правонарушении, наиболее значимыми из которых стали:

- выпас и (или) прогон сельскохозяйственных животных в неустановленных органами местного самоуправления для этих целей местах, не повлекшие (не повлекший) нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических, ветеринарных и других требований, установленных федеральным законодательством;

- нарушение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Челябинской области, установленных нормативным правовым актом Челябинской области;

- оставление механических транспортных средств на газонах, озелененных территориях, детских и спортивных площадках, а также их стоянка, препятствующая вывозу коммунальных отходов, не связанные с нарушением правил стоянки и остановки транспортных средств и не повлекшие нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований, установленных федеральным законодательством;

- производство земляных работ, влекущих повреждение или уничтожение зеленых насаждений, нарушение конструкций дорог, тротуаров, других объектов и элементов благоустройства, без письменного разрешения (ордера на производство земляных работ) в случаях, если такое письменное разрешение (ордер на производство земляных работ) обязательно;

- невыполнение или выполнение с нарушением установленных органами местного самоуправления сроков и порядка проведения работ по содержанию мест и (или) сооружений для сбора, отходов производства и потребления, не повлекшее нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований, требований технической эксплуатации жилищного фонда, установленных федеральным законодательством;

- торговля в неустановленных местах;

- самовольные установка и размещение временных объектов, за исключением случаев, когда ответственность за самовольные установку и размещение объектов, являющихся в соответствии с настоящим Законом временными объектами, предусмотрена федеральным законодательством.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.06.2023 г. № 1001 «О внесении изменения в пункт 7(2) Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г №336», в 2024 г. направлено 21 предписание об устранении выявленных нарушений, из которых:

- 5 материалов прекращены, в связи с исполнением решения в установленный срок;

- 8 материалов прекращены, в связи с рассмотрением возражений в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия;

- 4 материалов прекращены, в связи с отсутствием состава правонарушения;

- 2 материала по физическим лицам направлены в Мировой суд, в результате рассмотрения дел собственников индивидуальных жилых домов признали виновными в совершении административного правонарушения ч. 1 ст. 19.5 КоАП;

- 2 материала по юридическим лицам направлены в суд по подведомственности, в результате рассмотрения дел управляющие организации признали виновными в совершении административного правонарушения ч. 1 ст. 19.5 КоАП.

Объектами муниципального контроля (далее - объект контроля) являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере благоустройства на территории Чебаркульского городского округа, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, единое и обязательное к исполнению требования в сфере благоустройства, к обеспечению доступности городской среды, определяют порядок уборки и содержания городских территорий и объектов благоустройства, перечень работ по благоустройству, их периодичность, порядок участия юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками, пользователями или владельцами земель, застройщиками, собственниками, владельцами и арендаторами зданий (помещений в них), строений и сооружений, объектов благоустройства, в содержании и благоустройстве прилегающих территорий, порядок производства земляных работ и работ, влекущих нарушение благоустройства и (или) природного ландшафта, регулируют порядок планирования и координации сроков проведения указанных работ, устанавливают требования к выдаче, продлению и закрытию ордеров на производство указанных работ в пределах городской черты Чебаркульского городского округа.

- здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лицами владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования в сфере благоустройства.

Обязательные требования в сфере благоустройства установлены:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»;

- Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- Законом Челябинской области от 03.07.2018 № 748-ЗО «О порядке определения границ прилегающих территорий»;

- Правилами благоустройства территории Чебаркульского городского округа, утвержденных Решением Собрания Депутатов Чебаркульского городского округа от 06.02.2018 г. № 465;

- Решением Собрания депутатов Чебаркульского городского округа от 01.04.2025 г. № 860 «О внесении дополнений в Правила благоустройства территории Чебаркульского городского округа»;

- Постановлением администрации Чебаркульского городского округа от 08.09.2025 г. № 623 «Об утверждении Реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов Чебаркульского городского округа в новой редакции»;

- Постановлением администрации Чебаркульского городского округа от 08.09.2025 г. № 624 «О закреплении за управляющими организациями МКД содержания контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов и прилегающей вокруг территории».

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Основными целями Программы профилактики являются:

1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:
2. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Внедрение способов профилактики, установленных Положением о муниципальном жилищном контроле;
4. Повышение прозрачности деятельности контрольного органа;
5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование и форма проведения мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за их реализацию | Способ реализации |
| **1. Информирование** | | | | |
| 1. | Размещение на официальном сайте контрольного органа и актуализация следующей информации: | | | |
| 1.1. | тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля. | первичное размещение  I квартал 2026г., актуализация ежемесячно. | отдел муниципального контроля. | посредством размещения информации на официальном сайте администрации. |
| 1.2 | сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу. | первичное размещение  14.01.2026 г.,  актуализация ежемесячно | отдел муниципального контроля. | посредством размещения информации на официальном сайте администрации. |
| 1.3. | перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | первичное размещение  14.01.2026 г.,  актуализация ежемесячно | отдел муниципального контроля. | посредством размещения информации на официальном сайте администрации. |
| 1.4. | руководства по соблюдению обязательных требований, установленных органами местного самоуправления и / или руководства по соблюдению обязательных требований, установленных федеральными НПА, сформированные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими выработку государственной политики в данной сфере | 14.01.2026 г. | отдел муниципального контроля. | посредством размещения информации на официальном сайте администрации. |
| 1.5. | перечень объектов контроля  либо перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска (при формировании плановых проверок) | 25.12.2026 г. | отдел муниципального контроля. | посредством размещения информации на официальном сайте администрации. |
| 1.6 | программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий) | 25.12.2026 г. | отдел муниципального контроля. | посредством размещения информации на официальном сайте администрации. |
| 1.7. | исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | 14.01.2026 г.  далее актуализация ежемесячно | отдел муниципального контроля. | посредством размещения информации на официальном сайте администрации. |
| 1.8 | доклады о государственном контроле и муниципальном контроле; | I квартал 2026 г. | отдел муниципального контроля. | посредством размещения информации на официальном сайте администрации. |
| 1.9 | доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа; | 14.01.2026 г., далее 15 числа каждого месяца | отдел муниципального контроля. | посредством размещения информации на официальном сайте администрации. |
| 1.10 | публичные обсуждения правоприменительной практики | с 01 октября по 01 декабря 2026 г. | отдел муниципального контроля. | посредством ВКС |
| **2. Консультирование** | | | | |
| 2.1 | Разъяснение по вопросам:   1. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (надзора) в сфере благоустройства; 2. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля (надзора) в сфере благоустройства; 3. порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц осуществляющих муниципальный контроль (надзор) в сфере благоустройства; 4. выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. | Постоянно по мере поступления обращений | руководитель, ведущий специалист (инспектор) отдела муниципального контроля | В виде устных разъяснений, по телефону, посредством ВКС, на личном приеме в ходе профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, посредством размещения на официальном сайте, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте. |
| **3. Обобщение правоприменительной практики** | | | | |
| 3.1 | публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике | с 01 октября по 01 ноября 2026 г. | отдел муниципального контроля. | посредством ВКС |
| 3.2 | подготовка доклада с результатами обобщения правоприменительной практики | не позднее 10 декабря 2026 г. | отдел муниципального контроля | Анализ и письменное оформление результатов правоприменительной практики |
| 3.3 | утверждение уполномоченного лица контрольного (надзорного) органа | не позднее 20 декабря предшествующего года и размещается на официальном сайте в течение 5 дней со дня утверждения | отдел муниципального контроля | посредством размещения информации на официальном сайте администрации. |
| **4. Объявление предостережения** | | | | |
| 4.1 | Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | постоянно по мере необходимости | руководитель, ведущий специалист (инспектор) отдела муниципального контроля | посредствами: личным вручением, почтовым отправлением заказным письмом с уведомлением, направление на электронную почту. |
| **5. Профилактический визит** | | | | |
| 5.1 | профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого, либо путем использования ВКС. Профилактический визит к лицам, приступившим к осуществлению деятельности в контролируемой сфере в 2024 году. | по согласованию с контролируемыми лицами | руководитель, ведущий специалист (инспектор) отдела муниципального контроля | посредством посещения места осуществления деятельности контролируемого, либо путем использования ВКС |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворённость предпринимательского сообщества контрольной деятельностью в подконтрольной сфере | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | 100% от запланированных |

Для оценки эффективности и результативности программы профилактики используются следующие оценки показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| значение показателя | нет отклонения | отклонение больше 20% | отклонение больше 50 % |
| оценка | высокая эффективность | удовлетворительная эффективность | низкая эффективность |